



Claude WISELER
President vun der
Chamber vun den Deputéierten
19, um Krautmaart
L-1728 Lëtzebuerg

Lëtzebuerg, den 28/08/2025

Här President,

Sou wéi den Artikel 80 vun eisem Chambersreglement et virgesäit, bieden ech lech, dës parlamentaresch Fro un d'Ministere fir Gesondheet, Héichschoul a Fuerschung & Bildung, Kanner a Jugend weiderzeleeden.

An deene leschte Joren hunn ech e puer Mol parlamentaresch Froen iwwert d'Unerkennungsproblemer vun auslännesche Berufsqualifikatiounen gestallt. An menger Fro N°2072 vum 11. Mäerz 2025 iwwert d'Unerkennung vu Berufsqualifikatiounen aus Drëttlänner am Gesondheetsberäich hunn d'Ministerinne fir Fuerschung a Gesondheet geäntwert, dass Lëtzebuerg e "grousse Schrëtt méi wäit" geet wéi d'EU-Direktiv, andeems et d'Unerkennung vun Drëttstaatlerqualifikatiounen "quasi identesch mat deenen aus EU Länner handhaabt". Dëst war e Fortschrëtt par Rapport zur Äntwert vun der Ministesch fir Gesondheet an hirer Äntwert op meng Fro N°7328 vum 6. Dezember 2022 iwwert d'Delaie vum Traitement vun Autorisatiounen, wou si confirméiert, datt séier Prozeduren net ëmmer garantéiert sinn. An menger Fro N°8056 vum 2. Juni 2023 iwwert d'Unerkennung vun auslänneschen Héichschouldiplomer huet de Minister Claude Meisch preziséiert, dass den *taux de refus* tëschent 5,3% a 6,2% pro Joer läit, mee d'Krittäre fir dës Entscheedunge bloufen intransparent.

Elo weist een neie Fall, deen an der Presse publik gouf, datt d'Unerkennungsprozeduren nach ëmmer net kohärent applizéiert ginn. Eng Pharmacienne-biologiste, déi aacht Joer laang an engem vun de gréisste Spideeler zu Paräis geschafft huet, krut hir Autorisatioun ze schaffe refuséiert, well hir éischt Ausbildung an Nordafrika net unerkannt gouf, och wann si hir Spezialisatioun zu Paräis gemaach huet. Dëst obwuel aner Professioneller a der selwechter oder enger änlecher Situatioun hir Autorisatiounen kritt hunn. D'betreffend Persoun huet souguer gemellt, datt si d'Informatioun iwwer hire Refus "en échangeant avec quelqu'un qui connaît une personne au ministère de la Santé" gewuer gouf, wat op Intransparenz an der Kommunikatioun weist.



Dëst weist datt meng fréier Froen nach ëmmer net adequat adresséiert goufen. Grad an Zäiten, wou Lëtzebuerg ënnert Personalmangel am Gesondheetsberäich leit a gläichzäiteg Talenter aus dem Ausland ulackele wëll, sinn dës Inkohärenzen a Praktike problematesch an diskriminéierend. D'Integritéit an d'Transparenz vum Unerkennungsprozess stinn um Spill, wa gläich qualifizéiert Professioneller verschidde Behandlungen kréien. Trotzdeem datt d'Ministeren an hire fréieren Äntwerten d'Egalitéit vum Traitement betounen, weist dës Fall, dass d'Realitéit nach ëmmer net den Uspréich entsprécht.

An deem Zesummenhang wëllt ech de Ministeren dës Froen stellen:

1. Wéi vill Demandé fir Autorisatiounen fir am Gesondheetsberäich ze schaffen ginn all Joer refuséiert an aus wéi enge Grënn? Wat ass d'Opdeelung tëschent EU- a Net-EU-Diplomer? Wéi vill Demandé ginn all Joers agereecht?
2. Ginn et intern Richtlinnen oder Krittären, déi festleeën, wéi ee bestëmmt, ob zwee änlech Fäll ënnerschiddlech behandelt gi sollen? Wéi gëtt d'Kohärenz an den Decisiounen garantéiert?
3. Wéi kann de Ministère garantéieren, dass all Demandeure mat änleche Profiller gläich behandelt ginn, onofhängeg vu Geschlecht, Nationalitéit oder Ursprong vun der Formatioun?
4. Wéi eng Mesurë sinn a Plaz, fir ze verhënneren, dass d'Decisiounen individuell geholl ginn, wéi et an der Presse beschriwwen gouf?
5. Plangt de Ministère, d'Transparenz ze erhéijen andeems et eng ëffentlech Lëscht vun unerkannten Héichschoulen a Programmer publizéiert, souwéi déi konkret Krittären, déi bei der Evaluatioun applizéiert ginn?
6. Wéi eng Informatiounen kritt een Demandeur wann seng Demande refuséiert gëtt? Gëtt et eng detailléiert Begrënnung mat konkrete Schrëtt, déi hien/si ka maachen, fir d'Situatioun ze verbesseren?
7. Wéi vill Leit mat Gesondheetsdiplomer aus Net-EU-Länner sinn aktuell bei der ADEM ageschriwwen, well si net kënnen hir Qualifikatiounen unerkenne loossen?

Mat déiwem Respekt,





CLEMENT Sven
Deputéierten





Gemeinsam Äntwert vun der Madamm Ministesch fir Gesondheet a sozial Sécherheet, vum Här Minister fir Educatioun, Kanner a Jugend, vun der Madamm Ministesch fir Fuerschung an Héichschoul a vum Här Aarbechtsminister op d'parlamentaresch Fro n° 2817 vum 28. August 2025 vum honorabelen Deputéierten Här Sven Clement.

1. Wéi vill Demandë fir Autorisatiounen fir am Gesondheetsberäich ze schaffen ginn all Joer refuséiert an aus wéi enge Grënn? Wat ass d'Opdeelung tëscht EU- a Net-EU-Diplomer? Wéi vill Demandë ginn all Joers agereecht?

De Ministère fir Gesondheet a sozial Sécherheet verfüügt net iwwert d'Zuele wéi vill Demandë fir Autorisatiounen fir am Gesondheetsberäich ze schaffen all Joer refuséiert ginn.

Hei ënnendrënner sinn awer d'Zuele wéi vill dës Demanden autoriséiert goufen opgeschlëselt op EU a net EU Diplomer:

Année	Groupe professionnel	EU	Tiers	Total
2020	Médecins dentistes	63	11	74
2020	Médecins dentistes spécialistes	2	1	3
2020	Médecins généralistes	62	1	63
2020	Médecins spécialistes	166	11	177
2020	Médecins vétérinaires	20	0	20
2020	Pharmaciens	34	0	34
2020	Professions de Santé	2559	32	2591
2020	Psychothérapeutes	26	2	28
2020		2932	58	2990
2021	Médecins dentistes	65	35	100
2021	Médecins dentistes spécialistes	3	1	4
2021	Médecins généralistes	57	0	57
2021	Médecins spécialistes	174	13	187
2021	Médecins vétérinaires	25	1	26
2021	Pharmaciens	42	4	46
2021	Professions de Santé	2605	21	2626
2021	Psychothérapeutes	10	0	10
2021		2981	75	3056
2022	Médecins dentistes	47	40	87
2022	Médecins dentistes spécialistes	3	2	5
2022	Médecins généralistes	56	3	59
2022	Médecins spécialistes	164	16	180
2022	Médecins vétérinaires	27	3	30
2022	Pharmaciens	56	4	60
2022	Professions de Santé	2500	30	2530
2022	Psychothérapeutes	4	0	4



2022		2857	98	2955
2023	Médecins dentistes	74	20	94
2023	Médecins dentistes spécialistes	3	2	5
2023	Médecins généralistes	54	2	56
2023	Médecins spécialistes	212	32	244
2023	Médecins vétérinaires	27	2	29
2023	Pharmaciens	42	8	50
2023	Professions de Santé	2118	34	2152
2023	Psychothérapeutes	42	5	47
2023		2572	105	2677
2024	Médecins dentistes	58	26	84
2024	Médecins dentistes prestataires de service	7	1	8
2024	Médecins dentistes spécialistes	2	0	2
2024	Médecins généralistes	48	3	51
2024	Médecins prestataires de service	10	0	10
2024	Médecins spécialistes	185	24	209
2024	Médecins vétérinaires	32	3	35
2024	Médecins vétérinaires prestataires de service	15	0	15
2024	Pharmaciens	50	4	54
2024	Professions de Santé	2971	40	3011
2024	Psychothérapeutes	44	2	46
2024		3422	103	3525
		14764	439	15203

2. Ginn et intern Richtlinnen oder Krittären, déi festleeën, wéi ee bestëmmt, ob zwee änlech Fäll ënnerschiddlech behandelt gi sollen? Wéi gëtt d'Kohärenz an den Decisiounen garantéiert?

Virop sief gesot dat all Land seng eege Konditiounen fir den Zougang zu Gesondheetsberuffer festleet. Zu Lëtzebuerg ënnerläit d'Ausübe vum Beruff vum Apdikter enger Autorisatioun, déi op Basis vun nationalen an europäesche gesetzleche Krittären ausgestallt gëtt.

Och am Fall vun enger Beruffserfahrung an engem anere Land muss de Ministère iwwerpräiwen, ob d'Ausbildung an d'Qualifikatiounen, souwéi all Unerkennungszertifikater am Fall vun engem Diplom, de gesetzleche Viraussetzungen déi zu Lëtzebuerg gëllen entspriechen.

All Demande fir eng Autorisatioun fir ze praktizéieren, déi op Basis vun engem kompletten Dossier ugefrot gëtt, gëtt op Basis vun eenheetleche Krittären aviséiert a gegebenfalls ausgestallt. Wann en Demandeur eng Demande virleet op Basis vun engem Diplom, deen an engem Drëttstaat ausgestallt gouf, brauch den Demandeur eng *Reconnaissance préalable* vu sengem Diplom déi vun engem aneren EU-Land ausgestallt gouf. Fir de spezifesche Fall vum Apdikter muss dës Reconnaissance viraussetzen, datt den Demandeur an deem Land, dat him d'Reconnaissance ausgestallt huet, och d'Recht géif kréie fir säi Beruff auszeüben sou wéi d'Annexe V vun der Directive 2005/36/CE dat virgesäit an datt déi Persoun de Beruff vum Apdikter am Aklang mat de Konditiounen a Krittären, déi den Artikel 44 vum ofgeännerte Gesetz vum 28. Oktober 2016 (loi modifiée du 28 octobre 2016 relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles - directive 2005/36/CE) virgesäit, ausüben kann.



3. Wéi kann de Ministère garantéieren, dass all Demandeure mat änleche Profiller gläich behandelt ginn, onofhängeg vu Geschlecht, Nationalitéit oder Ursprong vun der Formation?

Wéi an der Äntwert op d'Fro 2 detailléiert, gëtt all Dossier individuell op Basis vun objektive gesetzleche Formatiouns- an Honorabilitéitskrittären aviséiert. Soulaang eng Reconnaissance préalable aus engem aneren EU-Land virläit an déi uewe genannte Krittären erfëllt sinn, kann den Dossier aviséiert ginn.

Méiglech Ënnerscheeder an der Veraarbechtung kënnen duerch Elementer entstoën, déi spezifesch zu all Ufro sinn, wéi zum Beispill d'Qualifikatiounen, d'Dokumenter, déi virgeluecht goufen, oder d'administrativ Situatioun vum Demandeur.

4. Wéi eng Mesurë sinn a Plaz, fir ze verhënneren, dass d'Decisiounen individuell geholl ginn, wéi et an der Presse beschriwwen gouf?

Hei gëtt op d'Äntwert vun der Fro 2 verwisen.

5. Plangt de Ministère, d'Transparenz ze erhéijen andeems et eng ëffentlech Lëscht vun unerkannten Héichschoulen a Programmer publizéiert, souwéi déi konkret Krittären, déi bei der Evaluatioun applizéiert ginn?

De Fuerschungs- a Héichschoulministère huet eng Rei Publikatiounen an Informatiounsbroschüren erausginn¹, déi dozou bestëmmt sinn, Studentinnen a Studenten, déi sech fir en Héichschoulstudium am Beräich vun de Gesondheets- a Medezinsberuffer interesséieren, eng Orientatioun ze bidden.

An dësen Dokumenter ginn, fir déi heefegst Studielänner, déi wesentlech Informatiounen iwwert d'Unerkennung vun Diplomer zesummegefaasst, déi herno fir den Accès zu de jeeweilege Beruffer relevant sinn.

D'Donnéen baséieren dobäi net nëmmen op de gëllende gesetzleche Bestëmmungen am jeeweilege Beruff, mee och op den Erfarungen, déi de Ministère am Kader vun der professioneller Unerkennung vun Diplomer aus deene betraffene Länner gemaach huet.

Op dës Manéier soll de Studentinnen a Studenten eng méiglechst prezis an ëmfaassend Informatioun iwwert d'Studienofferen an d'Berufsperspektive zur Verfügung gestallt ginn.

6. Wéi eng Informatiounen kritt een Demandeur wann seng Demande refuséiert gëtt? Gëtt et eng detailléiert Begrënnung mat konkrete Schrëtt, déi hien/si ka maachen, fir d'Situatioun ze verbesseren?

Wa bei enger Demande Pièce feelen, trëtt de Ministère an der Reegel an enger éischter Phas a Kontakt mam Demandeur fir nozefroen, ob déi néideg Pièces nogeliwwert kënnen ginn. Falls dëst net de Fall ass an den Demandeur déi gesetzlech erfuerdert Pièces net noreeche kann, kritt hien e Refus vu senger Demande ausgestallt. Dëse Refus detailléiert och de Grond firwat d'Autorisatioun fir ze praktizéieren net ausgestallt ka ginn.

Doriwwer eraus gëtt bei all Refus den Demandeur och iwwert déi verschidde Recoursméiglechkeeten informéiert a ka gegebenenfalls Recours géint d'Decisioun, déi him zougestallt gouf, maachen.

¹ <https://mengstudien.public.lu/de/etudes-metiers/medecine-professions-sante.html>



7. Wéi vill Leit mat Gesondheetsdiplomer aus Net-EU-Länner sinn aktuell bei der ADEM ageschriwwen, well si net kënnen hir Qualifikatiounen unerkenne loossen?

Op de 5. September 2025 waren **141 Persounen** bei der ADEM ageschriwwen, déi en Diplom aus engem Net-EU-Land fir ee vun de reglementéierte Gesondheetsberuffer hunn an awer keng Autorisatioun fir ze praktizéieren opweise kënnen. D'Opdeelung no Beruff ass folgend:

Métier	Demandeurs d'emploi
Aide-soignant	12
Audioprothèses	2
Diétique	3
Ergothérapie	1
Infirmier	54
Kinésithérapie	4
Laboratoire	4
Médecine	21
Médecine dentaire	15
Médecine vétérinaire	5
Pharmacie	11
Radiologie	5
Sage-femme	4
TOTAL	141

Hei handelt et sech ëm Persounen, déi de Qualifikatiounsniveau hunn, deen an deem Beruff virausgesat gëtt. Dobäi kommen nach ca. 50 Persounen, déi e Gesondheetsdiplom hunn, mee net den néidege Qualifikatiounsniveau, oder déi säit längerer Zäit (iwwert 10 Joer) net méi an deem Beräich aktiv sinn.

D'Opdeelung vun den 141 Persounen nom Land vum Gesondheetsdiplom ass folgend:

Pays du diplôme	Demandeurs d'emploi
Afghanistan	1
Afrique du Sud	1
Argentine	2
Azerbaïdjan	1
Bénin	1
Bosnie-Herzégovine	3
Brésil	28
Burkina Faso	1
Cameroun	2
Cap-Vert	2
Chine	1
Colombie	3
Congo	4
Egypte	2
El Salvador	1



Erythrée	2
États-Unis d'Amérique	1
Éthiopie	1
Ghana	1
Guinée	4
Guinée-Bissau	4
Inde	7
Iran	2
Kenya	1
Kosovo	3
Malaisie	1
Maroc	1
Nigéria	1
Norvège	1
Palestine	1
Pérou	1
Philippines	4
République Dominicaine	1
Russie	2
Sénégal	2
Serbie	7
Syrie	6
Tunisie	5
Turquie	2
Ukraine	26
Venezuela	1
Total	141

Lëtzebuerg, den 3. Oktober 2025

D'Ministesch fir Gesondheet
a sozial Sécherheet

(s.) Martine Deprez