



President vun der Chamber

Lëtzebuerg, den 8. November 2024

Här President,

Esou wéi d'Chambersreglement et virgesäit, biede mir lech, dës parlamentaresch Fro iwwert **d'Placementer vu Kanner bei Fleegefamilien a Strukturen** un den **Här Minister fir Educatioun, Kanner a Jugend an un d'Madamm Justizministesch** weiderzeleeden.

D'Reforme vum Jugendschutz a Jugendstrofrecht gehéieren zu de wichtigste Gesetzesprojeten am Beräich Kanner a Jugend, déi am Laf vun dëser Legislaturperiod sollen ofgeschloss ginn. Ënnert anerem sollen d'Modalitéite vu Placementer gereegelt ginn. Fir déi parlamentaresch Aarbechten ronderëm d'Reformen optimal kënne virzebereeden an ze begleeden, sinn eng Rei vun Informatiounen néideg.

An dësem Kontext erlabe mir eis folgend Froen **zu de Placementer a Familien** ze stellen :

1. **Bekannt sech d'Regierung zum prinzipiellen Engagement fir eng progressiv Eliminéierung vum Placement an Institutiounen a fir e Placement a Fleegefamilien?**
2. **Wéi vill Fleegefamille gëtt et aktuell zu Lëtzebuerg? Wéi huet sech dës Zuel iwwert déi lescht zéng Joer entwéckelt?**
3. **Wéi huet sech d'Zuel vu Placementer a Fleegefamilien an de leschten zéng Joer entwéckelt?**
4. **Wéi huet sech d'Zuel vun de Kuerzzäitplacementer a Fleegefamilien an der selwechter Zäit entwéckelt?**
5. **Wat war déi duerchschnëttlech Dauer vun engem Placement an enger Fleegefamill iwwert déi lescht fënnf Joren?**
6. **Wéi vill Réckféierungen aus enger Fleegefamill bei déi biologesch Famill goufen an de leschten zéng Joer probéiert? Wéi vill dovunner waren definitiv? Wéi laang hunn d'Reckféierungen déi net erfollegräich waren an der Moyenne gedauert?**
7. **Mussen d'Fleegefamilien reegelméisseg u Formatiounen deelhuele? Wéi ass de Suivi vum Office national de l'enfance (ONE) oder eventuellen "Agent-e-s régionaux" bei de Fleegefamille ugeduecht? Wéi kann eng Qualitätskontroll assuréiert ginn?**
8. **Ginn d'Fleegefamilien op d'Konzept vun der "sécherheetsorientierter Praxis" (SOP) sensibiliséiert?**

Zu de **Placementer a Strukture** erlabe mir eis de Ministere folgend Froen ze stellen:

1. **Wéi vill Institutiounen gëtt et insgesamt am Klengkand-Beräich, am Kannerberäich an am Jugendwunnen? Wat ass den Duerchschnëttstaux vun der Beleeung?**

2. Wéi huet sech dës Zuel iwwert déi lescht zéng Joer entwéckelt?
3. Wéi huet sech d'Zuel vu Placementer an Institutiounen an de leschten zéng Joer entwéckelt?
4. Wéi huet sech d'Zuel vun de Kuerzzäit-Placementer an Institutiounen an der selwechter Zäit entwéckelt?
5. Wat war déi duerchschnëttlech Dauer vun engem Placement an enger Institutioun iwwert déi lescht 5 Joren?
6. Wéi vill Réckféierungen aus enger Institutioun bei déi biologesch Famill goufen an de leschten zéng Joer probéiert? Wéi vill dovunner waren definitiv? Wéi laang hunn d'Reckféierungen déi net erfollegräich waren an der Moyenne gedauert?
7. No wéi enge pedagogesche Methode gëtt mat de Kanner a mat den Elteren geschafft? Ass d'SOP, déi vum ONE favoriséiert Method? Wa jo – gëtt des an de Formatiounen a bei der Qualitéitsentwécklung vermëttelt an encouragéiert?

Mat déiwem Respekt,



Djuna BERNARD

Deputéiert



Sam TANSON

Deputéiert



Gemeinsam Äntwert vum Minister fir Educatioun, Kanner a Jugend, Claude Meisch, an der Justizministesch, Elisabeth Margue, op d'parlamentaresch Fro Nr. 1494 vun den honorabelen Deputéierte Djuna Bernard a Sam Tanson

Placementer a Familljen

Ad 1)

D'Approche vun der Regierung ass et, präventiv Moosnamen an intensiv ambulant Familljenhëllef, Ënnerstëtzung- a Schutzmoosnamen auszebauen. Doriwwer eraus gi méi kleng Strukture geplangt an d'Fleegefamillje solle gestärkt ginn. De Gesetzesprojet Nr. 7994 (*Projet de loi portant aide, soutien et protection aux mineurs, aux jeunes et aux familles*) gesäit an dësem Kontext vir, d'Aktivitéit vum Accueil en famille ze reforméieren a laangfristeg ze promovéieren, fir dësem Engagement an der Kontinuitéit gerecht ze ginn.

Prinzipiell bekennt sech d'Regierung derzou, déi Moosnamen unzewenden, déi de Kanner a Jonken hiren individuelle Besoinen entspriechen, hir Sécherheet garantéieren an hiert Wuelbefannen ënnerstëtzen. Fir déi Kanner oder Jonker, fir déi d'Sécherheet an der Famill net garantéiert ka ginn, gi stationär Hëllefsmoosnamen ugebueden.

Ad 2)

D'Zuel vu Fleegefamilljen zu Lëtzebuerg:

Joer	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Fleegefamilljen	221	253	284	315	349	382	411	438	465	468

Ad 3)

D'Zuel vu placéierte Kanner a Fleegefamilljen:

Joer	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Placementer	501	482	500	526	511	497	496	496	552	546

Ad 4)

D'Donnéeë vun de Kuerzzäitplacementer a Fleegefamillje ginn net systematesch vum Office national de l'Enfance (ONE) erhuewen, well den ONE d'Dauer vun de Placementer net bestëmmt.

Ad 5)

Der Regierung leie keng Donnéeë vir iwwert déi duerchschnëttlech Dauer vun engem Placement an enger Fleegefamill. Dës Dauer variéiert a Funktioun vun der Situatioun vum Kand an der Famill a gëtt net automatesch erfaasst. Fir déi duerchschnëttlech Dauer vun engem Placement an enger

Fleegefamill ze ermëttelen, misste manuell Verifikatiounen an all einzelnen Dossier gemaach ginn, wou et an de leschte fënnef Joer zu engem Placement an enger Fleegefamill komm ass.

Ad 6)

Der Regierung leie keng Zuele vir, wéi vill Réckféierungen aus enger Fleegefamill bei déi biologesch Famill an de leschten 10 Joer probéiert goufen a wéi laang déi net erfollegräich Réckféierunge gedauert hunn.

Ad 7)

D'Fleegefamilljen engagéieren sech duerch de *Règlement grand-ducal du 22 août 2019 portant modification du règlement grand-ducal du 17 août 2011 concernant l'agrément à accorder aux gestionnaires d'activités pour jeunes adultes et familles en détresse*, all Joer op d'mannst 12 Stonne Weiterbildung an/oder Supervisioun ze maachen.

D'Fleegefamillje gi reegelméisseg vun engem agreéierte Service d'accompagnement suivéiert. Dëse Suivi an Encadrement besteet aus mindestens sechs Stonne pro Trimester a pro Famill.

De Gesetzesprojet Nr. 7994 (*Projet de loi portant aide, soutien et protection aux mineurs, aux jeunes et aux familles*) gesäit d'Schafe vun enger Maison de l'accueil en famille vir. Hir zukünfteg Missioune wieren ënner anerem d'Auswiel an d'Virbereedung vun de Fleegefamillje souwéi d'Organisatioun vun der Weiterbildung an der Supervisioun fir Fleegefamilljen a Professioneller.

An deem Projet de loi sinn och Agente virgesinn, fir d'Qualitéit vun den Déngschter an de Strukturen an der Kanner- a Familljenhëllef systematesch ze iwwerwaachen an ze garantéieren, datt dës den definéierte Qualitätsstandarden entsprechen. Duerch hir Roll sollen dës Agenten eng kontinuéierlech Verbesserung vun de Servicer garantéieren, fir esou op déi individuell Bedierfnesser vu Kanner, Jugendlechen a jonk Erwuessenen esouwéi hire Familljen op eng professionell a qualitativ héichwärtig Manéier ze äntweren.

Ad 8)

D'Formatiounen vun de Fleegefamillje ginn iwwert eng Agence de formation assuréiert, déi eng breet Pallett vu wichtegen Inhalter ofdeckt, fir de Fleegefamilljen dat néidegt Wëssen a Kompetenzen an d'Hand ze ginn. D'Fleegeeltere kréien e breeden Know-how mat op de Wee, fir op d'Besoinen vun de Kanner kënnen anzugehen an hinnen e sécher a stabil Liewensëmfeld ze bidden. An dëse Formatiounen gëtt ënnert anerem spezifesch Wëssen iwwer Bindung vermëttelt, inklusiv wéi eng sécher Bindung opgebaut gëtt a wéi een net sécher Bindungsverhalen erkennt a versteet. Weiderhi léieren d'Fleegefamilljen d'Grondlage vun der Traumapädagogik, fir dat Verhalen vun traumatiséierte Kanner besser ze verstoen an hinnen Hëllef a Sécherheet ze bidden. Wäert gëtt och op d'Resilienzförderung geluecht, fir datt d'Fleegefamillje besser mat Krisen an erausforderendem Verhalen kënnen ëmgoen a Léisunge fannen. Zousätzlech gi positiv Kommunikatiounsstrategien vermëttelt, déi hëllefen, Krisen ze desescaléieren oder ze vermeiden. All dës verschidde Formatiounen stëmmen mat der léisungs- a ressourcenorientierter Approche vun der SOP iwwereneen.

Placementer a Strukturen

Ad 1)

Zu dësem Zäitpunkt kënnen follgend Strukturen opgezielt ginn:

	2024
<i>Centres d'accueil - Accueil de base et orthopédagogique, accueil psychothérapeutique (4-18 ans)</i>	65
<i>Centres d'accueil pour l'accueil d'enfants de 0 à 3 ans</i>	4
<i>Petits Centres d'Accueil (PCA) (4-18 ans)</i>	20
<i>Centre d'accueil hébergeant des mineurs non accompagnés</i>	15
<i>Internats socio-familiaux (à partir de 6 ans)</i>	11

Am Beräich vum Accueil en formule de logement encadré (SLEMO) (16-27 ans) ginn et aktuell 503 Plazen.

Op Basis vun de leschten disponibelen Donnéeën ass den Duerchschnittstaux vun der Beleeung fir 2023 déi follgend:

	2023
<i>Centres d'accueil - Accueil de base et orthopédagogique,</i>	92,40 %
<i>Centres d'accueil - accueil psychothérapeutique (4-18 ans)</i>	88,62 %
<i>Centres d'accueil pour l'accueil d'enfants de 0 à 3 ans</i>	96,95 %
<i>Petits Centres d'Accueil (PCA) (4-18 ans)</i>	93,50 %
<i>Centre d'accueil hébergeant des mineurs non accompagnés (MNA)</i>	no bäi 100%
<i>Internats socio-familiaux (à partir de 6 ans)</i>	71,72 %

Ad 2)

Den informatesche System erlaabt et net, dës Donnéeën erauszézéien an op dës Dauer auszerechnen.

Ad 3)

D'Zuel vu placéierte Kanner an Institutiounen huet sech wei follgend entwéckelt:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Zuel vun de placéierte Kanner	687	807	816	777	747	708	766	776	771	819
Zuel vun de MNA	n/a	33	63	47	48	60	63	36	156	149

Ad 4)

Dës Donnéeë ginn net systematesch vum Office national de l'Enfance (ONE) erhuewen, well den ONE d'Dauer vun de Placementer net bestëmmt.

Ad 5)

Der Regierung leie keng Donnéeë vir iwwert déi duerchschnëttlech Dauer vun engem Placement an enger Institutioun. Dës Dauer variéiert a Funktioun vun der Situatioun vum Kand an der Famill a gëtt net automatesch erfaasst. Fir déi duerchschnëttlech Dauer vun engem Placement an enger Institutioun ze ermëttelen, misste manuell Verifikatiounen an all eenzelnen Dossier gemaach ginn, wou et an de leschte fënnef Joer zu engem Placement an enger Institutioun komm ass.

Ad 6)

Der Regierung leie keng Zuele vir, wéi vill Réckféierungen aus enger Institutioun bei déi biologesch Famill an de leschten 10 Joer probéiert goufen a wéi laang déi net erfollegräich Réckféierunge gedauert hunn.

Ad 7)

Den nationale *Rahmenplan der Kinder- und Familienhilfe* definéiert d'Grondlage fir d'Haltung an d'pädagogesch Aarbecht an der Kanner- a Familljenhëllef a beriff sech op déi grouss Prinzippe vun der Internationaler Konventioun vun de Kannerrechter an definéiert gemeinsam Handlungsfelder, déi als Grondlag fir d'Berufspraktiken a fir eng iwwergräifend Evaluatioun dénge sollen.

D'Handlungsfelder vun der Kanner- a Familljenhëllef hunn als Zil, d'Wuel an d'Sécherheet vum Kand (Intérêt supérieur de l'enfant) ze garantéieren an d'Familljen dodranner ze ënnerstëtzen. E wichtege Aspekt ass d'Participatioun vun de Kanner, Jugendlechen a jonken Erwuessenen esouwéi hirer Famill. Si sollen aktiv an d'Decisionsprozesser agebonne ginn, fir datt hir Perspektiven a Besoine respektéiert a berécksiichtegt ginn. D'Selbstbestëmmung vun de Kanner an hire Famillje spillt dobäi eng zentral Roll, andeems hir Fäegkeet gestärkt soll ginn, iwwer hir eege Situatioun ze entscheeden. Gläichzäiteg gëtt Resilienz gefërdert, fir datt Kanner an hir Familljen an der Lag sinn, och mat schwierigen a belaaschtenden Situatiounen ëmzegoen. En anere wichtege Aspekt ass d'Förderung vu sozio-emotionale Kompetenzen, déi de Kanner hëllef, hir Emotiounen ze reguléieren a stabil Bezéiungen an hirer sozialer Ëmgéigend opzebauen. Zousätzlech gëtt besonnesch Wäert op d'Förderung vun den Elterekompetenzen geluecht, fir hir Roll op eng positiv a stäerkend Manéier kënnen ze erfëllen. D'Bezéiung a Bezéiungskontinuitéit ass en zentraalt Element, well stabil Bindungen mat de wichtegsten Bezugspersonen essentiel fir d'Entwécklung vum Kand sinn. An dësem Kontext gi strategesch Momenter besonnesch berécksiichtegt. D'Gestaltung vu Schlësselmomenten, wéi den Ufank oder Beendigung vun der Hëllefsmoossnam, Momenter vu Krisen oder Transitiounen, ass vun entscheidender Bedeitung. An dëser Phase gëtt sech mam Kand, dem Jugendlechen oder dem jonken Erwuessenen a senger Famill esouwéi dem professionellen Netzwierk ronderëm si zesummesat. De Jonken esouwéi der Famill hir Meenungen a Besoine gi gehéiert a berécksiichtegt, a si ginn aktiv an d'Sich no Léisunge mat agebonnen.

An Zesummenaarbecht mat der Formatiounsagence gëtt e Formatiounskatalog erstallt, dee speziell op d'Besoinen vun de Prestataire aus der Aide à l'enfance et à la famille ofgestëmmt ass.

D'Konzept vun der SOP enthält all dës Elementer an ass déi vum ONE favoriséiert Method. Am ONE gouf SOP als léisungs-, ressourcen- an sécherheetsorientéiert Method implementéiert, déi virun allem

op d'Participatioun vun der Famill setzt, an dës gëtt an de Formatiounen a bei der
Qualitéitsentwécklung vermëttelt an encouragéiert.

Lëtzebuerg, den 13. Januar 2025

De Minister fir Educatioun,
Kanner a Jugend

(s.) Claude MEISCH